

APÊNDICE ANEXO I

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

O presente documento visa analisar a viabilidade da presente contratação, bem como compilar as demandas e os elementos essenciais que servirão para compor o Termo de Referência ou projeto Básico, de forma a melhor atender às necessidades da Administração.

1. DADOS DO PROCESSO:	
Nº do Processo:	4.235/2024
Estudo Preliminar nº:	003/2024
Secretaria:	Secretaria Municipal de Serviços Públicos
Setor / Órgão:	Departamento de Operação e Conservação dos Cemitérios - DOCC
Objetivo:	Trata-se de estudos preliminares referentes à contratação de empresa especializada, via Sistema de Registro de Preços, para os serviços de controle de vetores e pragas urbanas – dedetização, compreendendo desinsetização, desratização e limpeza de caixa d'água , para atender as necessidades do Cemitério São João Batista, pelo período de 01 (um) ano.
Equipe de Planejamento:	Gestor: Luiza Pereira Silva – matrícula: 115.254
	Apoio Técnico: Mariana Martins dos Santos – matrícula: 063.425
	De acordo: Marcelo da Silva Pereira – matrícula: 100.530
2. DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO ANUAL DE CONTRATAÇÕES	
O Município não dispõe de Plano Anual de Contratações (PAC), porém o presente faz parte do planejamento interno de contratação das Secretarias citadas, por ser um procedimento anual, que não pode ser descontinuado.	
3. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE:	
<p>O Cemitério São João Batista e sua atividade exige ambiente apto a ser utilizado. Tendo em vista, a necessidade de manter os ambientes do cemitério livre de insetos, parasitas e outros agentes, além de ter a obrigatoriedade de manter continuamente sua caixa d'água limpa para o fornecimento de água de qualidade para o consumo, mostra-se fundamental a realização dos serviços de dedetização, desratização, e limpeza de caixa d'água de maneira contínua. A execução do controle de vetores e pragas urbanas é essencial para controlar populações de pragas reduzindo o risco de infestação e transmissão de doenças.</p> <p>A presença de pragas pode representar um risco para a saúde pública, especialmente se essas pragas carregarem doenças ou parasitas. A dedetização ajuda a mitigar esse risco, tornando o ambiente mais seguro para visitantes, trabalhadores e vizinhança.</p> <p>Além disso, um cemitério limpo e bem cuidado é importante para manter a dignidade do local e respeitar os entes queridos ali sepultados.</p> <p>A dedetização contribui para manter um ambiente limpo e livre de pragas, promovendo a tranquilidade e respeito aos falecidos e às famílias enlutadas.</p> <p>A Resolução da Diretoria Colegiada – RDC n.º 622, de 09 de março de 2022, em seu art. 3º, inciso II, define controle de vetores e pragas urbanas como: “... conjunto de ações preventivas e corretivas de monitoramento ou aplicação, ou ambos, com periodicidade minimamente mensal, visando impedir de modo integrado que vetores e pragas urbanas se instalem ou reproduzam no ambiente;” (grifo nosso).</p> <p>No inciso VII do mencionado artigo, define pragas urbanas como: “... animais que infestam ambientes urbanos podendo causar agravos à saúde, prejuízos econômicos, ou ambos;” (grifo nosso).</p>	

A caixa d'água é reservatório que armazena água potável para consumo humano. Ela tem função armazenar o produto de modo a garantir suprimento constante de água em todos os pontos de consumo.

Desta forma, para que a água armazenada nas caixas d'água tenha sua potabilidade preservada é importante que os reservatórios permaneçam devidamente vedados e protegidos, bem como sejam limpos e desinfetados, no mínimo semestralmente.

A limpeza da caixa d'água consiste na remoção mecânica das substâncias e outros objetos indevidamente presentes no reservatório. A desinfecção, para a eliminação de microrganismos potencialmente patogênicos se dá por meio de agentes químicos.

A limpeza da caixa d'água também é de suma importância, pois, também, está intimamente ligada a saúde pública. A água contaminada por sujeira, bactéria, fungos ou outros microrganismos pode causar doenças gastrointestinais e infecciosas. A limpeza regular da caixa d'água ajuda a garantir a qualidade da água.

Caixas d'água sujas podem atrair insetos, como mosquitos e baratas, e também roedores, sua limpeza regular ajuda a prevenir a proliferação de pragas.

Além disso, ajuda a garantir o bom funcionamento do sistema hidráulico e evita problemas como entupimentos em tubulações.

Por fim, informamos que a presente contratação visa, também, cumprir normas e padrões de higiene ambiental definidos pela legislação.

Além disso, visa o cumprimento de exigência expedida pela Subsecretária de vigilância em Saúde – Divisão de Vigilância e Fiscalização Sanitária no Processo Administrativo (n.º 20226/2021) para obtenção de Licença Sanitária do Cemitério São João Batista.

4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO:

Poderão participar deste processo de contratação de empresas do ramo de atividade relacionada ao objeto, que não possuam registro de sanção que impeça sua contratação, bem como estejam devidamente regulares com as Fazendas Públicas Municipal, Estadual e Federal, com FGTS e com a Justiça do Trabalho.

A natureza dos serviços a serem contratados é de caráter continuado, visto que é essencial ao Cemitério São João Batista, com fornecimento de mão de obra não exclusiva. Sua interrupção poderá comprometer a continuidade das atividades.

Possuir mão de obra capacitada e qualificada, em quantidade necessária, para o desempenho eficiente das tarefas.

A contratada deve apresentar plano básico de Procedimento Operacional Padronizado (POP), conforme estabelecido na Resolução ANVISA.

Para a execução do controle de vetores e pragas urbanas:

A empresa deverá observar **todas as normas contidas RESOLUÇÃO DA DIRETORIA COLEGIADA - RDC Nº 622, DE 9 DE MARÇO DE 2022 e demais legislações vigentes.**

A empresa deverá apresentar Licença Ambiental e Sanitária emitida em órgão competente e dentro do prazo de validade (art. 4º - RDC 622/2022).

A empresa deve ser especializada na execução dos serviços (art. 5º - RDC 622/2022).

A empresa somente poderá utilizar produtos saneantes desinfetantes de venda restrita a empresas especializadas, ou de venda livre, devidamente registrados na ANVISA (art. 6º - RDC 622/2022).

A empresa especializada deve ter um responsável técnico devidamente habilitado para o exercício das funções, devendo apresentar o registro profissional junto ao respectivo conselho (art. 7º - RDC 622/2022), bem como possuir registro junto ao conselho profissional do seu responsável técnico (§ 2º do referido artigo).

Devem apresentar veículos com compartimento que isolem os saneantes desinfetantes e equipamentos dos ocupantes (art. 13 - RDC 622/2022).

As embalagens vazias devem retornar ao estabelecimento operacional da empresa (art. 14 - RDC 622/2022).

Após a execução dos serviços a empresa deverá fornecer comprovante de execução contendo, no mínimo:

Nome do cliente;

Endereço do imóvel;

Pragas alvo;

Data de execução dos serviços;

Prazo de assistência técnica, escrito por extenso, dos serviços por pragas alvo;

Nome e concentração de uso dos produtos eventualmente utilizados;

Orientações pertinentes ao serviço executado;

Nome do responsável técnico com o número do seu registro do conselho profissional correspondente;

Número de telefone do Centro de Informação Toxicológica; e

Identificação da empresa especializada prestadora do serviço com: razão social, nome fantasia, endereço, telefone e números das licenças sanitária e ambiental com seus respectivos prazos de validade. (art. 19, incisos - RDC 622/2022).

Deverá afixar cartazes informando a realização da desinfestação, com data da aplicação, nome do produto, grupo químico telefone do Centro de informação toxicológica e números das licenças sanitária e ambiental.

Para a execução da limpeza da caixa d'água, a empresa deverá, além das demais normas pertinentes à execução do serviço:

Apresentar licença sanitária emitida por órgão competente e dentro da validade.

Responsável Técnico Habilitado e fornecimento de Anotação de Responsabilidade Técnica - ART.

NR 35, norma regulamentadora que versa sobre padrões de segurança para o trabalho em altura.

Produto Utilizado Conforme Resoluções Exigidas pela ANVISA e registrados no ministério da saúde.

Além dos comprovantes de execução, as empresas deverão apresentar laudo do serviço executado, como todas as informações.

Os produtos não poderão causar danos à saúde humana.

A empresa deverá estar regulamentada pelas normas que regem tal atividade;

Os serviços deverão ser prestados por profissionais treinados, uniformizados, registrados e com atestados de saúde ocupacional vigente.

A empresa deverá apresentar atestado de capacidade técnica de todas as atividades aqui previstas.

A empresa deverá fornecer equipamentos adequados e necessários à execução do serviço. Deverão ser dimensionados de forma a serem suficientes em capacidade e qualidade, para atender, de maneira adequada, à execução.

A CONTRATADA deve dispor de equipamento, material e pessoal especializado e no quantitativo necessário ao cumprimento do objeto contratado, respeitando as normas de higiene e segurança do trabalho;

Os funcionários responsáveis pela execução dos serviços deverão portar todos os EPI'S necessários a execução das atividades em conformidade com a legislação atual.

A CONTRATADA deverá arcar com todas as despesas referentes a vale-transporte, vale-alimentação, encargos sociais, uniformes completos que incluem EPI, ferramental básico e todos os insumos necessários para desempenho adequado dos seus profissionais.

As empresas interessadas no certame poderão realizar visita prévia para levantamento geral das condições das áreas aqui envolvidas, para conhecimento e elaboração de sua proposta de preço.

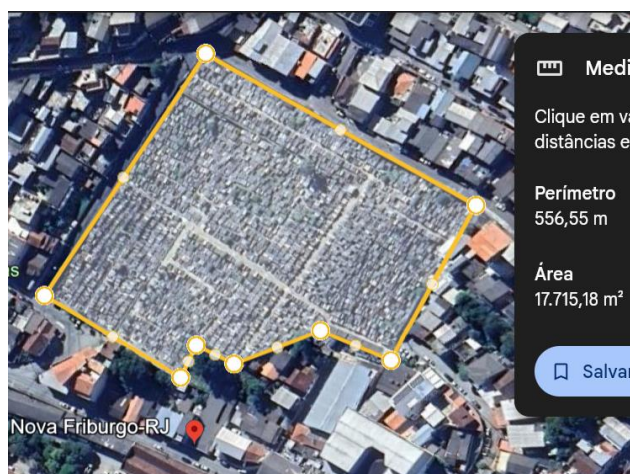
5. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES:

A estimativa da quantidade de execução do serviço de controle de vetores e pragas urbanas foi baseado na Resolução da Diretoria Colegiada – RDC n.º 622 da ANVISA que prevê que a periodicidade seja minimamente mensal (art. 3º, inciso II).

Assim, levando em consideração que a área do Cemitério São João Batista tem uma **área total aproximada de 17.715,18 m²**, multiplicamos essa área por 12 (quantidade de meses de vigência da ata), perfazendo um total de: 212.582,16 m².

Acrescentamos ao total o adicional de 30% (trinta por cento) de maneira a resguardar a administração pública para algum tipo de excepcionalidade.

Área do cemitério	Vigência da ata	Estimativa área atendida durante a ata	Adicional de 30%	Estimativa total da ata
17.715,18 m²	12 meses	212.582,16 m²	63.774,64 m²	276.356,80 m²



O Cemitério São João Batista conta com uma **caixa d'água de 5.000 (cinco mil) litros**.

Já a estimativa da quantidade de execução do serviço de limpeza de caixa d'água foi baseado em consulta à Subsecretaria de Vigilância em Saúde – Divisão de Vigilância e Fiscalização Sanitária, bem como orientação da ANVISA que recomenda que a limpeza seja feita a cada 06 meses ou na ocorrência de acidentes que possam contaminar a água.

Acrescentamos ao total o adicional de 30% (trinta por cento) de maneira a resguardar a administração pública para algum tipo de excepcionalidade.

N.º caixa d'água no Cemitério	Vigência da ata	Estimativa de execução de serviço	Adicional de 30%	Estimativa da ata
01	12 meses	02	01	03

O adicional mencionado acima foi previsto por se tratar de um cemitério no qual é impossível prever o número de sepultamentos por mês e por ser uma atividade potencialmente poluidora, capaz de causar impactos ambientais. Isso proporciona à Administração a capacidade de agir caso ocorra alguma excepcionalidade.

6. LEVANTAMENTO DE MERCADO:

Na presente necessidade de execução de dedetização do Cemitério São João Batista, com o objetivo de controlar vetores e pragas urbanas e a limpar a Caixa D'água, não foi possível encontrar mais de uma solução para atender à necessidade descrita, exceto pela contratação de empresa especializada.

Isso ocorre porque a própria Resolução da Diretoria Colegiada – RDC n.º 622 da ANVISA prevê que essa atividade seja realizada por uma empresa especializada e definindo-a como **“pessoa jurídica devidamente constituída, licenciada pelos órgãos competentes da saúde e do meio ambiente, para prestar serviços de controle de vetores e pragas urbanas;”** (grifo nosso)

Além disso, como uma das finalidades da contratação, como mencionado anteriormente, é a obter a licença sanitária, a Subsecretaria de Vigilância em Saúde – Divisão de Vigilância e Fiscalização Sanitária exige a apresentação de um laudo de serviço e comprovante de limpeza de caixa d'água por firma credenciada no INEA, assim como desratização e desinsetização realizada por firma credenciada no INEA.

7. ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO:

Considerando os valores verificados em contratações similares, em consulta ao Portal Nacional de Contratações Pública e orçamentos com empresa especializada, a tabela a seguir demonstra a estimativa para a contratação:

Especificação	Unidade de medida	Quantidade	Preço médio	Total Estimado
Controle de vetores e pragas urbanas dedetização, compreendendo desinsetização, desratização do Cemitério São João Batista (17.715,18 m²) com fornecimento de mão de obra, todos os insumos, materiais, equipamentos e ferramentas necessários para execução do serviço – Com assistência técnica e garantia.	m²	276.356,80 m²	R\$ 1,39	R\$ 384.135,95

Limpeza e higienização de uma caixa d'água, com fornecimento de mão de obra, todos os insumos, materiais, equipamentos e ferramentas necessários para execução do serviço – com assistência técnica e garantia. Capacidade da caixa d'água 5.000 (cinco) mil litros.	Serviço	03	R\$ 1.163,33	R\$ 3.489,99
			Estimativa total da contratação:	R\$ 387.625,94

Vale ressaltar que se trata de um estudo preliminar, com finalidade única de encontrar a melhor solução para a demanda apresentada e estimar o preço da contratação, e que a pesquisa de preços referenciais com os fornecedores, será realizada pelo Setor de Logística da Secretaria Municipal de Infraestrutura e Logística, conforme Decreto Municipal 2007 de 16 de fevereiro de 2023 e Rotina Administrativa de Formação e Execução de Contratos Administrativos.

8. DA FORMA DE EXECUÇÃO DO SERVIÇO:

No presente caso, a empresa será selecionada por meio da realização de LICITAÇÃO, na modalidade **PREGÃO**, sob a forma **ELETRÔNICA**, via **REGISTRO DE PREÇO**, com adoção do critério de julgamento pelo **menor preço por item**.

A Ata de Registro de Preços a ser celebrada tem por objetivo a contratação de empresa especializada, via Sistema de Registro de Preços, para os serviços de **controle de vetores e pragas urbanas – dedetização, compreendendo desinsetização, desratização e limpeza de caixa d'água**, para atender as necessidades do Cemitério São João Batista, pelo período de 01 (um) ano.

Os serviços a serem contratados deverão contemplar todos os itens necessários para seu pleno funcionamento.

Os serviços deverão ser executados sob fiscalização de um Responsável Técnico da Empresa.

A contratada deverá fazer revisões (visitas) a cada 30 (trinta) dias, ou caso seja solicitado, pelo fiscal do contrato.

A contratada executará os serviços previstos neste Termo de Referência com a finalidade de prevenção e eliminação de pragas urbanas, ratos, baratas, cupins, formigas, pulgas e outros insetos, aracnídeos, quilópodes e diplópodes, porventura existentes, de acordo com o estabelecido na legislação pertinente, com emprego de pessoal, produtos, equipamentos, ferramentas e instrumentos suficientes a assegurar plena eficácia da execução, sob sua inteira responsabilidade, observadas as diretrizes emanadas da contratante.

Os serviços contratados deverão ser executados em até 10 (dez) dias após o envio da requisição de serviço e da nota de empenho emitida pelo Município e realizados mediante agendamento prévio com a Equipe do Departamento de Operação e Conservação dos Cemitérios.

A execução dos serviços de controle de vetores e pragas urbanas deverá ocorrer **mensalmente**, com aplicação ao mínimo **01 (uma) vez ao mês**, acompanhada do laudo e respectivo Comprovante de execução de Serviço, pelo período de 12 (doze) meses.

O Cemitério São João Batista tem uma área total de aproximadamente 17.715,18 m².

A execução do serviço de limpeza de caixa d'água deverá ocorrer ao mínimo a **cada 06 (seis) meses**, acompanhada do laudo e respectivo Comprovante de Execução do Serviço, pelo período de 12 (doze) meses.

O Cemitério São João Batista conta com uma caixa d'água de 5.000 (cinco mil) litros.

Caso a Secretária julgue necessário os serviços poderão ser executados em menor prazo.

Os serviços contratados deverão ser executados em **dia e horário marcado** previamente entre o Departamento de Operação e Conservação dos Cemitérios e a Empresa.

A contratada deverá refazer, comprometendo-se a adotar medidas corretivas necessárias, no prazo de 03 (três) dias da notificação feita pelo CONTRATANTE, sob pena das sanções previstas em lei e/ou no contrato de prestação do serviço de controle de pragas e vetores nas áreas em que for verificada a ineficácia dos serviços prestados, sem ônus extras para a Secretaria Municipal de Serviços Públicos.

DO LOCAL DE PRESTAÇÃO DOS SERVIÇOS:

A prestação dos serviços se dará no Cemitério São João Batista – Rua Modesto de Mello, n.º 02 – Centro, Nova Friburgo/RJ, CEP: 28.613-180.

9. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO:

A presente contratação objetiva o controle eficaz de pragas e insetos que possam representar um risco à saúde, à segurança ou à propriedade.

Dito isso, a execução dos serviços aqui previstos por uma empresa especializada visa à eliminação de pragas, proteção a saúde, melhoria da qualidade de vida da vizinhança do entorno, trabalhadores e visitantes, conformidade com regulamentações e obtenção da licença sanitária, prevenção de prejuízos financeiros e proteção ao meio ambiente.

Em resumo, tem objetivo principal garantir a segurança, a saúde e o conforto das pessoas, além de proteger as propriedades contra danos causados.

A contratação se dará através de Pregão Eletrônico, via Sistema de Registro de Preço (art. 28, inciso I, c/c art. 17, §2º c/c art. 78, inciso IV da Lei Federal n.º 14.133/2021).

Embora a previsão de realização dos serviços tenha um intervalo determinado, por se tratar de um cemitério localizado em área residencial, optamos por realizar a contratação via Registro de Preço. Isso visa garantir que, caso surja excepcionalmente a necessidade de execução das atividades em um menor período de tempo, tenhamos como realizá-las. Um cemitério pode requerer a execução dos serviços com uma maior frequência devido à grande quantidade de matéria orgânica e decomposição, condições ambientais desfavoráveis, aumento na quantidade de sepultamentos, dentre outros.

10. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO:

Após análise, a conclusão aponta para o parcelamento do objeto, tendo em vista que um item não interfere na execução do outro, não gerando, assim, prejuízo para o conjunto da solução.

Será adotado o critério de julgamento de menor preço por item (art. 33, inciso I da Lei Federal n.º 14.133/2021), visto que os serviços são de natureza divisível, técnica economicamente viável. Não haverá perda de escala e ocorrerá o melhor aproveitamento do mercado, ampliando a competitividade.

11. DEMONSTRATIVO DO RESULTADO PRETENDIDO:

Pretende-se com essa contratação manter a situação do Cemitério São João Batista regularizada junto a Vigilância Sanitária e consequentemente a emissão da Licença Sanitária.

Além de, garantir um ambiente seguro e adequado e o abastecimento correto para consumo da água fornecida.

12. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO:

Identificou-se como providência prévia ao contrato refere-se a interrupção da entrada da água no reservatório, a ser realizado um dia antes do dia agendado para a execução do serviço, para que ela se esvazie e a limpeza possa ser realizada com efetividade, evitando o desperdício de água.

Outra providência necessária identificada compete ao dia de execução dos serviços, que deverá ser realizado em data e horário programada evitando transtorno aos sepultamentos.

13. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES:

Não há nenhuma contratação correlata ou interdependente em andamento.

14. IMPACTOS AMBIENTAIS:

Deverá adotar critérios e práticas de Sustentabilidade para evitar danos ambientais.

Cumprir as normas e padrões de higiene ambiental definidos pela legislação federal, estadual e/ou municipal regulada através de suas Secretarias de Saúde e Vigilância Sanitária, RDC n.º 622/2022.

Respeitar e atender as Normas Brasileiras Regulamentadora – NBR.

Adotar medidas para evitar a contaminação do solo com produtos químicos.

Realizar o descarte das embalagens conforme prevê as regulamentações.

Racionalizar o uso de substâncias potencialmente tóxicas ou poluentes, informando, se for o caso, o tratamento adotado para o recolhimento dos resíduos.

Substituir as substâncias tóxicas por outras atóxicas ou de menor toxicidade.

Os materiais empregados pela empresa contratada deverão atender a melhor relação entre custos-benefícios, considerando os impactos ambientais.

15. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO:

Considerando os Estudos aqui apresentados, pode-se concluir que a única solução encontrada para o atendimento da demanda, qual seja a contratação, via Sistema de Registro de Preços, de empresa especializada para execução do serviço de dedetização e limpeza da caixa d'água, mostra-se eficaz e única viável.

Por ser considerado um serviço comum, de contratação cotidiana nas repartições públicas e fora delas, entende-se que é de baixa complexidade e dispõe de uma gama de empresas aptas e bem consolidadas no ramo a ser contratado.

16. RESPONSABILIDADE DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO PELA ELABORAÇÃO E CONTEÚDO DO DOCUMENTO:

Certificamos que somos responsáveis pela elaboração do presente documento que compila os Estudos Preliminares da Secretaria participante e que o mesmo traz os conteúdos previstos no parágrafo 1º do art.18 da Lei nº14.133/21.

Gestor:	Apoio Técnico:	De acordo:
Luiza Pereira Silva	Mariana Martins dos Santos	Marcelo da Silva
Matrícula: 115.254	Matrícula: 063.425	Matrícula: 100.530
Nova Friburgo/RJ, 25 de abril de 2024		